

# 정책제안서

## □ 제안정책

제안정책	강원도 청소년 수련시설 설립 법적기준 준수 및 활성화 촉구						
대상 (수혜자)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 강원도에 거주하는 청소년               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 도 내 청소년</li> <li>- 각 시, 군 및 읍, 면, 동 청소년</li> </ul> </li> </ul>						
소요사업비	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 청소년수련관 설치 및 유지 비용               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 인재, 평창 수련관 건설 비용: 각 10억~20억</li> <li>- 수련관 1년 유지비용(인건비): 약 5억~10억</li> </ul> </li> <li>○ 청소년문화의집 설치 및 유지 비용               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 문화의집 건설 비용: 약 5억 ~ 10억</li> <li>- 문화의집 유지 비용(인건비 : 약 2억~3억)</li> <li>* 부지 매입 비용 &amp; 버스 계약비 : 추후 결정</li> </ul> </li> <li>○ 노후 청소년 수련시설 공사 비용: 1개소 당 약 1억~3억</li> </ul>						
제안배경 (현황 및 문제점 분석)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 강원도 내 청소년수련시설 설치 현황               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 현재 강원도에는 청소년문화의집이 청소년활동진흥법에 맞게 시, 군 별 및 읍, 면, 동에 설치되어야 하지만, 대다수의 시, 군이 문화의집을 1개소만 설치하거나, 아예 수련관이 없는 경우도 존재함.</li> <li>- 강원도 청소년수련시설 설치 현황</li> </ul> </li> </ul>						
	청소년수련관 설치현황		88.9% (16/18)				
	청소년문화의집 설치현황		18.6%(35/188)				
	지자체	춘천시	원주시	강릉시	동해시	태백시	속초시
	청소년수련관 설치현황	설치	설치	설치	설치	설치	설치
	청소년문화의집 설치현황	4% (1/25)	12% (3/25)	4.8% (1/21)	10% (1/10)	37.5% (3/8)	12.5% (1/8)
	지자체	삼척시	홍천군	횡성군	영월군	평창군	정선군
	청소년수련관 설치현황	설치	설치	설치	설치	미설치	설치
	청소년문화의집 설치현황	25% (3/12)	10% (1/10)	11.1% (1/9)	11.1% (1/9)	25% (2/8)	33.3% (3/9)
	지자체	철원군	화천군	양구군	인제군	고성군	양양군
	청소년수련관 설치현황	설치	설치	설치	미설치	설치	설치
	청소년문화의집 설치현황	16.7% (1/6)	20% (1/5)	100% (5/5)	66.7% (4/6)	50% (3/6)	0% (0/6)

- 시·군별 읍·면·동 행정구역 청소년문화의집 설치현황

(\* 청소년문화의집 설치 행정구역 **청색**, **음영**표시)

지자체		춘천시	원주시	강릉시	동해시	태백시	속초시
시군별 읍면동 행정구역 청소년 문화의집 설치현황	1	신북읍	<b>문막읍</b>	주문진읍	천곡동	<b>황지동</b>	영랑동
	2	동면	소초면	성산면	송정동	황연동	동명동
	3	동산면	호저면	왕산면	북삼동	삼수동	금호동
	4	신동면	지정면	구정면	부곡동	상장동	교동
	5	동내면	부론면	강동면	동호동	<b>문곡소동</b>	노학동
	6	남면	귀래면	옥계면	<b>발한동</b>	장성동	조양동
	7	남산면	흥업면	사천면	목호동	구문소동	<b>청호동</b>
	8	서면	판부면	<b>연곡면</b>	북평동	<b>철암동</b>	대포동
	9	사북면	신림면	홍제동	망상동		
	10	북산면	<b>중앙동</b>	중앙동	삼화동		
	11	소양동	원인동	옥천동			
	12	교동	개운동	교1동			
	13	조운동	명륜1동	교2동			
	14	<b>약사명동</b>	명륜2동	포남1동			
	15	근화동	일산동	포남2동			
	16	후평1동	<b>학성동</b>	초당동			
	17	후평2동	단계동	송정동			
	18	후평3동	우산동	내곡동			
	19	효자1동	태장1동	강남동			
	20	효자2동	태장2동	성덕동			
	21	효자3동	봉산동	경포동			
	22	석사동	행구동				
	23	퇴계동	무실동				
	24	강남동	단구동				
	25	신사우동	반곡동				
지자체		삼척시	홍천군	횡성군	영월군	평창군	정선군
시군별 읍면동 행정구역 청소년 문화의집 설치현황	1	<b>도계읍</b>	<b>홍천읍</b>	횡성읍	영월읍	<b>평창읍</b>	정선읍
	2	<b>원덕읍</b>	화촌면	우천면	상동읍	미탄면	고한읍
	3	<b>근덕면</b>	두촌면	안흥면	중동면	방림면	사북읍
	4	하장면	내촌면	<b>둔내면</b>	김삿갓면	대화면	<b>신동읍</b>
	5	노곡면	서석면	갑천면	북면	봉평면	<b>화암면</b>
	6	미로면	영귀미면	청일면	남면	용평면	남면
	7	가곡면	남면	공근면	한반도면	<b>진부면</b>	여량면
	8	신기면	서면	서원면	<b>주천면</b>	대관령면	북평면
	9	남양동	북방면	강림면	무릉도원면		<b>임계면</b>
	10	성내동	내면				
	11	교동					
	12	정라동					
지자체		철원군	화천군	양구군	인제군	고성군	양양군
시군별 읍면동 행정구역 청소년 문화의집 설치현황	1	철원읍	화천읍	<b>양구읍</b>	<b>인제읍</b>	간성읍	양양읍
	2	김화읍	간동면	<b>국도정중앙면</b>	<b>남면</b>	<b>거진읍</b>	서면
	3	<b>갈말읍</b>	하남면	<b>동면</b>	<b>북면</b>	<b>현내면</b>	손양면
	4	동송읍	상서면	<b>방산면</b>	<b>기린면</b>	죽왕면	현북면
	5	서면	<b>사내면</b>	<b>해안면</b>	서화면	<b>토성면</b>	현남면
	6	근남면			상남면	수동면	강현면

- 청소년수련시설 설치 근거: 청소년활동진흥법 제11조(수련시설의 설치·운영 등)
    - 2. 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다) 및 시장·군수·구청장은 각각 제10조제1호가목에 따른 청소년수련관을 1개소 이상 설치·운영하여야 한다.
    - 3. 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 읍·면·동에 제10조제1호다목에 따른 청소년문화의 집을 1개소 이상 설치·운영하여야 한다.
    - 이 문제점을 해결하기 위해서 강원도 내 청소년 수련시설 설치 법적기준 준수를 촉구함.
    - 청소년문화의집이 없는 지역, 청소년수련시설종합평가에서 좋지 않은 평가를 받은 시설의 문제점을 해결 하고자 청소년활동진흥법에 따라 청소년 문화의 집을 늘리고 시설을 깨끗이 유지 할 수 있도록 해야 함.
    - 또한, 지도자 수 법적 기준에 맞지 않거나 청소년지도자 등의 처우가 정상적 운영이 되지 않는 일부지역도 문제가 있는 것으로 보임.
    - 이 문제점을 해결하기 위해서 법에 맞게 청소년 지도자를 확충하거나 청소년 지도자의 대우를 보완해야 함.
    - “아동과 청소년 분야에서 우리나라는 아직 복지국가라고 할 수 없다. '청소년 기본법'에서는 청소년이 건강한 사회구성원이 되도록 지원·양육하고 성장시키는 것을 청소년 자신이 아닌 가정·사회·국가·지방자치단체의 책임으로 규정한다. 그래서 청소년을 위한 기본적인 전달체계가 구축되어 있다. 그러나 이런 전달체계가 제대로 그리고 충분히 청소년들에게 서비스를 제공하고 위기 청소년들에 대해 우리 사회가 제대로 책임을 지고 있는지를 자문해보면, 복지국가의 청소년 복지라고 말하기에는 너무나 부족하다.”, “청소년문화의집은 지자체장이 '여건에 따라 설치할 수도 있는 것'이 아니라 '의무 설치'해야 하는 시설이다.” 라는 기사의 내용 또한 청소년을 위한 시설이 제대로 되어 있지 않아서 생긴 문제점으로 보임.
- (법에는 있지만 동네에는 없는 청소년문화의집, 오마이뉴스, 2020.03.16.,

	<p><a href="http://www.ohmynews.com/NWS_Web/View/at_pg.aspx?CNTN_CD=A0002622517">http://www.ohmynews.com/NWS_Web/View/at_pg.aspx?CNTN_CD=A0002622517</a>)</p>
<p style="text-align: center;"><b>목 적</b> (제안취지)</p>	<p>○ 청소년활동진흥법 제11조(수련시설의 설치·운영 등)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2. 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다) 및 시장·군수·구청장은 각각 제10조제1호가목에 따른 청소년수련관을 1개소 이상 설치·운영하여야 한다.</li> <li>- 3. 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 읍·면·동에 제10조제1호 다목에 따른 청소년문화의 집을 1개소 이상 설치·운영하여야 한다.</li> <li>- 제안취지는 위 청소년활동진흥법 제11조에 의해 청소년수련관이 설치되지 않은 시·군 지역 청소년 및 청소년문화의집이 설치되지 않은 읍·면·동 행정구역 청소년이 청소년수련시설을 이용하고 각종 청소년 복지를 제공받을 수 있는 <b>공정성</b>이 침해됨.</li> <li>- 청소년수련시설 내 청소년들을 위한 공간들이 있지만 청소년들이 접근하기에 너무 멀리 있거나(학교와 거리가 멀거나 주요 생활 지역과 멀리 떨어져 접근성이 떨어지는 지역에 설치) 내부시설이 법적 기준에 일부 맞지 않음.</li> <li>- 위 문제점을 해결 및 보완하고자 청소년수련시설 미설치 지역 설립 촉구, 개선 필요 시설에 대한 시설 활성화를 위해서 해당 정책 제안에 목적이 있다.</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>세 부 내 용</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 신규 청소년수련시설 설립 <ul style="list-style-type: none"> <li>- ‘청소년활동진흥법 제11조(수련시설의 설치·운영 등)의 2항 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다) 및 시장·군수·구청장은 각각 제10조제1호가목에 따른 청소년수련관을 1개소 이상 설치·운영하여야 한다.’ 따라 청소년수련관 미설치 시」 군에 청소년수련관 설치 필요.</li> <li>- ‘청소년활동진흥법 제11조(수련시설의 설치·운영 등)의 3항 ‘시·도지사 및 시장·군수·구청장은 읍·면·동에 제10조제1호 다목에 따른 청소년문화의집을 1개소 이상 설치·운영하여야 한다.’는 점을 고려해 청소년문화의집을 설립해야함. 청소년문화의집조차 없는 지역(양양군)이 있으며 지역에 문화의집의 수가 하나라 읍·면·동 별 청소년들이 이용하기에 불편하며 일부 시설은 관리가 잘 안되어 있는 곳이 있어 그 시설들을 재정비하며 시·군마다 최소 2~3개 이상 신규 청소년문화의집(각 지역의 인구 밀도 참고)을 설립이 필요함.</li> </ul> </li> <li>2. 청소년지도자 증대 <ul style="list-style-type: none"> <li>- ‘청소년 기본법 시행령 별표5’의 청소년문화의집 기준은 ‘청소년</li> </ul> </li> </ol>

지도사를 1명 이상 둔다.’로 되어있음.

- 인증프로그램 운영 시 최소 2인 이상의 운영 지도자가 필요함.
- 위 기준에 의하면 시설 운영, 청소년지도, 시설관리 모든 분야를 현실적으로 지도자 1명이 감당할 수 없음.
- 도 내 많은 수의 청소년문화의집이 1명 근무하거나 청소년수련시설도 최소 인원이 배치되어 질적인 청소년서비스를 제공받을 수 없음.
- 안전하고 질적인 청소년 서비스를 제공받기 위해 법 개정 또는 도내 청소년수련시설을 위한 자체적 인적지원 마련이 필요함.

### 3. 이동수단 지원

- 청소년수련시설의 공간인 당구장, 노래방, 독서실 등이 청소년들을 위해 다양한 공간이 있지만 청소년을 대상으로 접근성이 떨어지며 청소년들이 해당 시설을 이용하기 위해 이동 할 수 있는 이동수단이 적어 청소년들이 수련시설을 많이 이용하지 못하는 점을 위해서 청소년들을 편하게 이동 할 수 있는 청소년 수련시설 셔틀 버스를 이용하면 좋을 것으로 보임.
- 셔틀버스를 운행 했을 때 좋은 점은 많은 청소년들이 청소년 수련관에 가서 문화생활을 즐길 수 있음.
- 이동수단 운영에 따른 지역 일자리도 늘어남.
- 단, 예상 단점으로는 셔틀버스를 운행 했을 때 나쁜 점은 많은 구역을 한 번에 돌기 때문에 도착 하는 시간이 오래 걸리며 타는 학생이 많이 없을 시 빈차 운행에 대한 손해가 발생할 수 있음.

### 4. 청소년수련시설 내 독서실 설치

- 독서실이 많아지는 추세다 보니 청소년수련시설이나 문화의집 내 독서실 (도서실) 과 같은 공부할 수 있는 공간을 만들거나 쉽게 이용하게 할 수 있어야 한다고 생각함. 수련시설 내 독서실과 같은 시설이 생길 시 좋은 점은 청소년들이 더 지도자의 지도에 의해 안전하고 편안하게 공부할 수 있는 공간이 생김.
- 또한, 학교 외에 식사를 할 수 없는 아동, 청소년들도 수련시설에서 식사를 제공 해 주면 많은 아동과 청소년들이 식사를 할 수 있을 것으로 보임
- 국내 ‘결식 우려가 있는 아동이 31만 7243명(보건복지부, 2017년 기준). 맞벌이 부모라서, 빈곤해서, 혹은 여러 이유로 돌봄의 사각지대에 놓여 아이들은 끼니를 잘 챙기지 못하고 있다.’ 이에 학교 외 돌봄, 교육 등 청소년수련시설의 **아동·청소년 종합 지원 센터**화가 되어야 함.

(혼자 라면 먹지 말고... '어린이 식당'에 오렴[남기자의 체혈리즘], 머니투데이, 2020.10.24.,

<https://news.mt.co.kr/mtview.php?no=2020102400150236705>)

- 요즘 학생들은 돈을 내고 독서실을 다니는데, 학생이 이용하기에는 비싸기도 하고 식사 또한 자신의 돈으로 해결해야 하는 상황임
- 이러한 문제점을 보완하기 위해 강원도 속초시청소년수련관을 예시로 들자면 수련관 내에 독서실이 존재하는데, 그 곳에는 급식실을

포함하여 청소년들이 활동하며 공부하기에 최적의 환경으로 보임.  
또한 식사 제공을 하게 되면 청소년들이 쓰는 식비가 절감되고 또래 세대의 눈치를 보지 않고 건강하게 식사를 할 수 있음

- 하지만 수련관이 먼 거리에 있어 교통이 불편하다는 이유로 많은 학생들이 사용하지 않고 있으며 아예 독서실이 있다는 것뿐만 아니라 청소년 수련관의 존재 또한 모르고 있는 경우가 있음.
- 그래서 시설을 사용하지 않다보니 관리가 되지 않아서 시설이 노후화 된 부분이 많다고 생각 됨.
- 일부 수련시설의 경우 건물이 오랫동안 이용되지 않고 방치되기도 하며 구형 컴퓨터 및 구형 서적 등 오래된 기자재로 청소년이 이용하기에 현실적인 시스템이 부족한 곳이 많이 있음.
- 위 문제점을 해결하기 위해 시설을 만들거나 쉽게 이용할 수 있도록 쾌적한 환경으로 바꾸면 많은 청소년들이 수련시설을 방문할 것으로 보임.

#### 5. 청소년수련시설 적극 홍보 필요

- 수련시설이 너무 멀리 있거나 존재에 대한 홍보 부족으로 수련시설을 청소년들이 많이 이용을 하지 못해서 독서실과 노래방, 당구장이 있다는 사실조차 모르는 청소년들이 많다. 이 문제점 또한 해결하기 위해서 많은 홍보가 필요하다고 생각함.
- 청소년자치기구(청소년운영위원회)의 자발적 SNS 홍보활동
- 학교 대상 홍보물 전달해서 홍보

#### 6. 건설 및 추후 계획

- 수련관: 1년 단위로 인제와 평창에 수련관을 건설, 인제와 평창에 청소년수련관이 건설
- 또한, 동계청소년올림픽대회, 2018동계올림픽 등을 테마로 예산을 추가 편성하여 특화된 청소년 수련시설을 건립하면 좋을 것으로 보임.
- 문화의집: 6개월 단위로 청소년활동진흥법에 따라 문화의집 건설 (최소 각 지역에 3개~5개 : 인구가 밀접한 지역 위주로 건설 )
- 노후 청소년수련시설 리모델링 및 개선: 도 내 일부 수련시설 노후 및 방치 사례 일부 발생하여 생활권 및 자연권 청소년수련시설을 포함한 노후 청소년수련시설 점검 및 개선 필요(최근 일부 청소년수련 시설 흥물로 방치 등에 대한 언론 보도 참고)

#### 6-1. 청소년수련관 운영 추후계획

##### 1) 비용 세부 내용 (약 5억~10억) + 차량 추후 결정

- 인건비: 약 4억 ~ 5억
- 시설 공사 비용(시설 노후화): 약 1억~2억
- 식비(독서실을 다닌 청소년, 지도자): 약 1억~2억
- 프로그램 비용: 약 1억 ~ 1억 5천

##### 2) 시설 관리

- 6개월 단위로 예산 비용, 건물 노후화 및 시설 검토
- 기관장 1명, 부장1명, 팀장 및 활동지원 8명, 행정·운영 7명, 시설

	<p>관리 4명(시설, 경비, 환경관리)</p> <p>6-2. 청소년문화의집 운영 추후계획</p> <p>1) 비용 세부 내용(약 2~3억)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 인건비: 약 1억 5천(최소비용)</li> <li>- 시설 유지비(전기세, 수도세 등): 1억 5천</li> </ul> <p>2) 시설 관리</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 6개월 단위로 예산 비용, 건물 노후화 및 시설 검토</li> <li>- 기관장 1명, 팀장 1명, 팀원 3명(상담사, 활동지도자 2명), 시설 관리 2명(시설, 경비 등)</li> </ul>
<p><b>기대효과</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 청소년들의 꿈과 끼를 펼칠 수 있는 문화공간 확충 및 개선</li> <li>- 청소년의 지역적 차별을 해소하는 공정한 청소년 서비스 제공</li> <li>- 진로 등 청소년이 필요로 하는 내용을 보완</li> <li>- 지역의 청소년 활동 지원을 하게 되면 인구수가 줄어드는 상황에서의 아동청소년이 살기 좋은 지역으로 활성화 가능</li> <li>- 버스 운전기사, 담당 지도자 등의 채용으로 지역 일자리 창출 가능</li> <li>- 청소년들의 다양한 문화욕구를 충족</li> <li>- 건전한 여가활동 공간을 제공</li> </ul>
<p><b>참고문헌</b></p>	<p><a href="https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20201120&amp;lsiSeq=218029#000">https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20201120&amp;lsiSeq=218029#000</a>(청소년활동진흥법)</p> <p><a href="https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20200129&amp;lsiSeq=213737#000">https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20200129&amp;lsiSeq=213737#000</a>(청소년기본법 시행령)</p> <p><a href="https://www.youth.go.kr/youth/act/actInstt/safeResultLst.yt?sort=&amp;order=&amp;page=1&amp;rows=100&amp;kMenuSn=&amp;nas.cmm.token.html.TOKEN=76222ea273e879e6f242b5654db9e156&amp;sEvIYear=2019&amp;sCtprvnCode=020009&amp;sFcltyNm=&amp;sGnrIzEvIGrad=&amp;sFcltyKindNm=&amp;sGradBilDng=&amp;sGradMchn=&amp;sGradMchn=&amp;sGradElcty=&amp;sGradElcty=&amp;sGradEngrk=&amp;sGradFgt=&amp;sGradFgt=&amp;sGradGas=&amp;sGradHyg=&amp;curMenuSn=1578">https://www.youth.go.kr/youth/act/actInstt/safeResultLst.yt?sort=&amp;order=&amp;page=1&amp;rows=100&amp;kMenuSn=&amp;nas.cmm.token.html.TOKEN=76222ea273e879e6f242b5654db9e156&amp;sEvIYear=2019&amp;sCtprvnCode=020009&amp;sFcltyNm=&amp;sGnrIzEvIGrad=&amp;sFcltyKindNm=&amp;sGradBilDng=&amp;sGradMchn=&amp;sGradMchn=&amp;sGradElcty=&amp;sGradElcty=&amp;sGradEngrk=&amp;sGradFgt=&amp;sGradFgt=&amp;sGradGas=&amp;sGradHyg=&amp;curMenuSn=1578</a></p> <p>(2019년 수련시설 종합평가 결과, 청소년활동정보서비스 e청소년)</p> <p><a href="http://www.ohmynews.com/NWS_Web/View/at_pg.aspx?CNTN_CD=A0002622517">http://www.ohmynews.com/NWS_Web/View/at_pg.aspx?CNTN_CD=A0002622517</a> (법에는 있지만 동네에는 없는 청소년문화의집, 오마이뉴스, 2020.03.16.)</p> <p><a href="https://news.mt.co.kr/mtview.php?no=2020102400150236705">https://news.mt.co.kr/mtview.php?no=2020102400150236705</a> (혼자 라면 먹지 말고... '어린이 식당'에 오렴[남기자의 체힐리즘], 머니투데이, 2020.10.24.)</p>